

INFORME DE SEGUIMIENTO A LA TEMÁTICA DE LA APLICACIÓN DE LA CONVENCIÓN PARA LA ELIMINACIÓN DE TODAS LAS FORMAS DE DISCRIMINACIÓN CONTRA LA MUJER Y SU PROTOCOLO FACULTATIVO

Relatora
Senadora Lucero Saldaña
México

ANTECEDENTES

El 3 de Septiembre de 1981 entró en vigor la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer, conocida como la “Carta de los Derechos de la Mujer” al lograr concretar en ella los esfuerzos por codificar las medidas básicas para el logro de una igualdad real y efectiva, más allá de la enunciada en la letra de la ley, estableciendo medidas para el logros de la igualdad entre mujeres y hombres en todos los aspectos de la vida política, económica, social y cultural.

A través de su adopción se logró un compromiso y una expresión de voluntad sin precedentes: los Estados Partes tiene la obligación de eliminar la discriminación contra la mujer mediante medidas jurídicas, políticas y programáticas. En palabras del propio Secretario de Naciones Unidas: *“Esta “Carta de Derechos de la Mujer” es un verdadero hito. Refleja el principio de los derechos universales e indivisibles que comparten todas las naciones, no son ajenos a ninguna cultura y son comunes a ambos sexos”*.

El año entrante estaremos celebrando un cuarto de vida de este instrumento que se ha constituido como uno de los Convenios Internacionales con mayor número de ratificaciones. No obstante, este aniversario será igualmente oportunidad de observar y evaluar no sólo su adopción y aplicación cabal, sino los progresos alcanzados a partir de la misma.

La Red de Mujeres Parlamentarias de las Américas, conciente de la trascendencia de este instrumento y de la necesidad de un examen a la aplicación del mismo, ha tenido la iniciativa de realizar un Informe al respecto, para el cual me fue designada como Relatora en la última Reunión Anual.

En virtud de ello me permito presentar el siguiente Informe de Avances, que tiene como objetivo dar a conocer los objetivos que se pretenden alcanzar con dicho documento, las herramientas para la elaboración, sus alcances y las propuestas centrales para el abordaje del tema por parte de la Red.

OBJETIVOS DEL INFORME

De acuerdo a lo dispuesto en el artículo 2 de la Convención, algunos de los compromisos que tienen los Estados parte en materia de no discriminación contra la mujer son:

- ✿ Condenar la discriminación contra la mujer;
- ✿ Consagrar el principio de la igualdad del hombre y de la mujer en sus constituciones nacionales o en cualquier otra legislación apropiada;
- ✿ Adoptar medidas legislativas, con las sanciones correspondientes, que prohíban toda discriminación contra la mujer;
- ✿ Establecer la protección jurídica contra la discriminación contra la mujer y velar por que las autoridades e instituciones públicas actúen de conformidad con esta obligación;
- ✿ Tomar todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer;
- ✿ Adoptar todas las medidas adecuadas, incluso de carácter legislativo, para modificar o derogar leyes, reglamentos, usos y prácticas que constituyan discriminación contra la mujer;
- ✿ Derogar todas las disposiciones penales nacionales que constituyan discriminación contra la mujer.

Un análisis de dichas obligaciones y de quienes intervienen en el cumplimiento de las mismas nos permite visualizar la trascendencia de los Parlamentos en lo que respecta a dichos compromisos.

A pesar de que la CEDAW dispone la aplicación de medidas administrativas y judiciales, las de carácter legislativo constituyen un eje fundamental ya que traducen las disposiciones de la Convención en normas jurídicas aplicables a cada país, y con ello, sienta las bases para garantizar la adecuada aplicación de los derechos y principios contenidos en la misma.

Plasmar en la ley es, más allá de una expresión de voluntad política, un interés de dar continuidad y permanencia a los contenidos, de garantizar una aplicación libre de arbitrariedades y criterios discrecionales. Es dejar el carácter eventual a las políticas y las medidas especiales, para dar el carácter de permanencia a los principios y derechos, así como a las medidas básicas para su cumplimiento.

Corresponde a los Parlamentos lograr que los derechos plasmados en este instrumento internacional puedan quedar protegidos y tutelados en el derecho interno. Por ello, su papel en la aplicación de la Convención resulta fundamental al momento de velar por el cumplimiento de las medidas administrativas y judiciales pertinentes, pero principalmente, al momento de adoptar las medidas legislativas necesarias para erradicar la discriminación contra la mujer y crear los mecanismos para ello.

OBJETIVOS

- ✿ Examinar en nuestra región los progresos alcanzados en la aplicación de la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.
- ✿ Identificar, a través de este análisis:
 - ❖ Debilidades en la región respecto a la aplicación de las disposiciones contenidas en la CEDAW
 - ❖ Áreas de oportunidad para la implementación de experiencias comprobadas en otras regiones.
 - ❖ Factores que favorecen el cumplimiento de determinadas disposiciones, así como los obstáculos que dificultan el grado de implementación de otras.
- ✿ Establecer mecanismos de cooperación, no sólo para el intercambio de experiencias exitosas entre países, sino también para el tratamiento de temas que lo requieren como el caso de la trata y la explotación de la prostitución.

EJES DE LA EVALUACIÓN

Deberá evaluarse, principalmente, la adopción de las siguientes medidas legislativas en los países de la región:

- a) La incorporación del principio de igualdad entre hombres y mujeres en sus Constituciones y sus ordenamientos jurídicos;
- b) La abrogación de leyes discriminatorias;
- c) La promulgación de leyes que prohíban discriminar en contra de la mujer, así como de aquellas que garanticen los derechos económicos, sociales, civiles y políticos de la mujer;
- d) La prohibición expresa en sus ordenamientos jurídicos de toda forma de discriminación contra la mujer;
- e) La adopción de las medidas de carácter legislativo para garantizar las disposiciones contenidas en la Convención en los rubros que ésta contiene (trata de mujeres, explotación de la prostitución, empleo, salud, educación, nacionalidad, vida pública y política, matrimonio y relaciones de familia,...).
- f) La detección de lagunas jurídicas que dificultan o impiden la puesta en práctica de la Convención, incluyendo de aquellas disposiciones que son aparentemente neutrales al sexo;

HERRAMIENTAS TÉCNICAS:

Para la evaluación de este Informe se contará con las siguientes herramientas técnicas:

- ❖ Indicadores de la región, y por país, respecto a los rubros contemplados en las disposiciones de la CEDAW, incluso para un análisis de los avances progresivos y la relación que guardan con la adopción de medidas específicas.
- ❖ Legislación vigente en los países de la región.
- ❖ Informes presentados por los gobiernos de los países de la región ante el Comité de la CEDAW.
- ❖ Consideraciones del Comité de la CEDAW a los informes que le son entregado por los Estados parte.
- ❖ Cuestionario circulado a las integrantes de la Red para recopilar la información referente a sus respectivos países sobre la adopción de las medidas legislativas para dar cumplimiento a la CEDAW.

PROPUESTAS

A partir de dicha evaluación podrá generarse una Recomendación a ser adoptada por las parlamentarias integrantes de esta Red en la próxima Reunión Anual, a fin de generar compromisos específicos en esta materia, particularmente en aquellos que exigen una coordinación transfronteriza, como es el caso de la trata y la explotación de la prostitución.

A pesar de que la CEDAW constituye un documento sumamente completo, no aborda el tema de la Violencia contra las Mujeres. Para el caso de nuestra región, y considerando que contamos con un instrumento específico sobre el tema al adoptar la Convención Belem do Pará, resultaría igualmente enriquecedor que se realizara un Informe posterior sobre la aplicación de este instrumento y el tema de la violencia, con el objetivo de que esta trascendental problemática sea igualmente analizada al interior de la Red.

Una iniciativa de suma relevancia lo podría constituir, a partir de la elaboración de este Informe, el establecimiento de un mecanismo de comunicación y cooperación entre la Red de Mujeres y el Comité de la CEDAW, que mucho ayudaría a la labor que las Parlamentarias desempeñamos.

La intención de que las parlamentarias llevemos a cabo este ejercicio, debe ser no sólo de evaluar la aplicación de este importante instrumento en nuestra región, sino que esto se constituya también en una oportunidad para revisar la situación de la legislación vigente en nuestros países en lo que respecta a los derechos humanos de las mujeres, y partir de ahí hacia la generación de nuevas propuestas para garantizarlos.